

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ ФЛОРИЩИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КОЛЬЧУГИНСКОГО РАЙОНА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

От 11.06.2020

№35

*Об утверждении муниципальной программы
«Комплексное развитие сельских
территорий муниципального образования
Флорищинское сельское поселение
Кольчугинского района на 2020 – 2022 годы и
на период до 2025 года»*

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ, Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», государственной программой Владимирской области «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области», утвержденной постановлением администрации Владимирской области от 20.12.2019 № 904, Уставом муниципального образования Флорищинское сельское поселение Кольчугинского района, администрация муниципального образования

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить муниципальную программу «Комплексное развитие сельских территорий муниципального образования Флорищинское сельское поселение Кольчугинского района на 2020 – 2022 годы и на период до 2025 года» (приложение).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2020 года и подлежит размещению в сети Интернет на официальном сайте администрации муниципального образования Флорищинское сельское поселение.

Глава администрации

Т.З.Алибеков

«УТВЕРЖДАЮ»
Глава администрации
муниципального образования
Флорищинское сельское поселение
_____ Т.З.Алибеков
« 11» июня 2020 г. № 35

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Комплексное развитие сельских территорий
муниципального образования Флорищинское сельское
поселение
Кольчугинского района на 2020 – 2022 годы
и на период до 2025 года»**

Паспорт муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий муниципального образования Флорищинское сельское поселение Кольчугинского района на 2020 – 2022 годы и на период до 2025 года»

Наименование программы:	Комплексное развитие сельских территорий муниципального образования Флорищинское сельское поселение Кольчугинского района на 2020 – 2022 годы и на период до 2025 года (далее - Программа)
Основание для разработки программы:	Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» от 06.10.2003 № 131-ФЗ; Бюджетный кодекс Российской Федерации; Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»; Государственная программа Владимирской области «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области»
Основной разработчик программы:	Администрация муниципального образования Флорищинское сельское поселение Кольчугинского района
Ответственные исполнители программы (соисполнители)	Администрация муниципального образования Флорищинское сельское поселение Кольчугинского района
Цели программы	1. Обеспечение развития инженерной и социальной инфраструктуры на сельских территориях.
Задачи программы	1. Повышение уровня комплексного обустройства сельских территорий. 2. Улучшение состояния окружающей среды в поселении, улучшение санитарного и эстетического состояния населенных пунктов муниципального образования Флорищинское сельское поселение, снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду. 3. Повышение уровня экологической культуры у населения.
Целевые индикаторы и показатели	Сведения о значениях показателей (индикаторов) Программы по годам представлены в Таблице 1.

Этапы и сроки реализации программы	2021 год
Объемы и источники финансирования программы	<p>Общая сумма расходов на реализацию Программы составляет 260,0 тыс. рублей, в том числе средства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - федерального бюджета –161,98 тыс. рублей; - областного бюджета –20,02 тыс. рублей; - бюджета МО Флорищинское сельское поселение – 13,0 тыс. рублей; - внебюджетных источников – 65,0 тыс. рублей. <p>Объем ресурсного обеспечения реализации Программы по годам представлен в Таблице 2.</p>
Ожидаемые результаты реализации Программы	Сведения об ожидаемых непосредственных результатах реализации Программы по мероприятиям представлены в Таблице 3.
Контроль за исполнением программы:	Контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация муниципального образования Флорищинское сельское поселение Кольчугинского района

1. Общая характеристика сферы реализации Программы, формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Владимирская область – регион Центрального Федерального округа с относительно стабильным демографическим составом, в котором городское население преобладает над сельским населением. Численность постоянного сельского населения Владимирской области и муниципального образования Флорищинское сельское поселение в частности ежегодно сокращается.

Основными причинами исторически сложившейся неблагоприятной ситуации в комплексном развитии села являются остаточный принцип финансирования развития социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности, высокий уровень затрат комплексного развития сельских территорий в связи с мелкодисперсным характером сельского расселения.

Сокращение и измельчение сельской поселенческой структуры приводит к оттоку сельского населения и запустению сельских территорий, выбытию из оборота продуктивных земель сельскохозяйственного назначения, что угрожает не только продовольственной, но и геополитической безопасности России.

Одной из причин неблагоприятной ситуации в комплексном развитии села является также крайне низкий уровень комфортности проживания в сельской местности. Уровень благоустройства сельского жилищного фонда в 2 – 3 раза ниже городского уровня.

Низкий уровень комфортности проживания в сельской местности влияет на миграционные настроения сельского населения, особенно молодежи. Соответственно, сокращается источник расширенного воспроизводства трудового потенциала аграрной отрасли.

Для обеспечения социально-экономического развития сельских территорий и создания условий эффективного функционирования агропромышленного производства было принято решение усилить государственную поддержку социального и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности.

С учетом объективных особенностей развития сельских территорий, и имеющегося значительного разрыва в уровне и качестве жизни на селе по сравнению с городскими территориями, достижение прогресса в изменении сложившейся ситуации возможно только на условиях использования программно-целевого метода, в том числе постановки задачи, определения путей ее решения с привлечением средств государственной поддержки на федеральном уровне.

Вместе с тем, в силу допущенного ранее значительного отставания социально-экономического развития сельских территорий, реализация указанных мер оказалась недостаточной для полного и эффективного использования потенциала сельских территорий, улучшения уровня и качества жизни на селе.

В состав муниципального образования Флорищинское сельское поселение входят 16 населённых пунктов, насчитывающих 365 хозяйств, численность

постоянного население по состоянию на 01.01.2019 составляет 1015 человек. Административный центр находится в посёлке Металлист. Общая площадь сельского поселения – 24,5 тыс. га. Протяженность сети дорог составляет – 36,4 км, водопроводных сетей – 1,8 км, сельское поселение газифицировано на 6,2 %. Трудоспособное население, в основном работают в сельском хозяйстве, в социальной сфере, на предприятиях поселения и в городе Кольчугино. На территории поселения работает одно сельскохозяйственное предприятие: ООО «Кожинское» и КФХ Наврузов Асиф Афсал Оглы, в которых трудятся около 15 человек. Уровень жизни сельского населения остается крайне низким, увеличивается разрыв между городом и селом по уровню доходов. Краткий анализ выявляет наличие социально-экономических проблем, но всё же муниципальное образование Флорищинское сельское поселение обладает неплохим природным, историко-культурным потенциалом, который при более полном, рациональном и эффективном использовании может обеспечить устойчивое развитие и повышение качества жизни сельского населения.

Таким образом, основными проблемами, ограничивающими развитие сельских территорий области, являются:

- низкие темпы инфраструктурного развития сельских территорий, не позволяющие преодолеть существующий пространственный и коммуникационный разрыв между городом и селом;

- сложная демографическая ситуация в сельской местности. Жизнь на сельских территориях не является привлекательной для молодежи, отток молодежи из сельской местности в города является ощутимым препятствием для формирования кадровой базы.

Для решения существующих проблем требуется привлечение финансовых ресурсов, средств внутренних и внешних инвестиций, а также концентрация средств на наиболее приоритетных направлениях за счет объединенных усилий исполнительных органов государственной власти Владимирской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области, инвесторов и сельскохозяйственных предприятий. Комплексный подход к решению проблем в сфере комплексного развития сельских территорий предполагает использование программно-целевого метода, обеспечивающего четкое распределение реализуемых мероприятий по исполнителям, срокам, ресурсам, а также эффективную организацию процесса управления и контроля.

Целесообразность усиления роли государства в реализации мероприятий по комплексному развитию сельских территорий подкреплена:

- взаимосвязью целевых установок комплексного развития сельских территорий с приоритетами социально-экономического развития России в части повышения уровня и качества жизни на селе, создания социальных основ для экономического роста аграрного и других секторов экономики;

- долгосрочным характером социальных проблем сельских территорий, требующим системного подхода к их решению;

- высоким уровнем затратности решения проблемных вопросов села, требующим привлечения средств государственной поддержки.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) их достижения, основные ожидаемые конечные результаты программы, сроки и этапы её реализации

Программа разработана в соответствии с государственной программой Владимирской области «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области» и охватывает вопросы улучшения жилищных условий сельского населения, укрепления инфраструктурного потенциала сельских территорий.

Приоритетным направлением муниципальной политики в области реализации Программы является выполнение принятых государством и субъектом обязательств, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и государственной программой Владимирской области «Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области», в том числе:

- создание условий для улучшения социально-демографической ситуации в сельской местности;
- повышение престижности проживания на сельских территориях;
- повышение уровня и качества жизни сельского населения на основе повышения уровня развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности;
- стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности;
- активизация участия граждан, проживающих на сельских территориях, в реализации общественно значимых проектов.

Основными целями реализации Программы являются:

- Обеспечение развития инженерной и социальной инфраструктуры на сельских территориях.

Для достижения вышеуказанных целей Программы требуется решение следующих задач:

- повышение уровня комплексного обустройства сельских территорий;
- создание условий для занятия спортом сельского населения;
- создание благоприятных инфраструктурных условий на территории муниципального образования Флорищинское сельское поселение;
- удовлетворение потребности сельского населения в комфортных условиях жизни.

Основные показателями (индикаторы), характеризующие достижение целей и решение поставленных задач Программы представлены в Таблице 1.

Перечень целевых показателей предусматривает возможность корректировки в случаях изменения приоритетов государственной политики, появления новых социально-экономических обстоятельств, оказывающих существенное влияние на экономику области и сельского поселения в частности.

В рамках реализации Программы планируется заключение соглашений с субъектом о предоставлении средств областного бюджета (федерального бюджета) на ее реализацию на условиях софинансирования расходов.

3. Обобщенная характеристика основных мероприятий программы

Программа и включенные в неё основные мероприятия представляют в совокупности комплекс взаимосвязанных мер, направленных на решение основных целей и задач, обеспечивающих комплексное обустройство сельских территорий, содействие улучшению жилищных условий сельского населения и поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности.

Перечень основных мероприятий Программы представлен в Таблице 3.

4. Ресурсное обеспечение программы

При определении объемов финансирования Программы учитывались условия и тенденции развития сельских территорий за последние 5 лет и прогноз до 2025 года, а также реальная ситуация в финансово-бюджетной сфере, высокая общеэкономическая, социально-демографическая, политическая значимость проблемы и реальная возможность ее решения только при значительной государственной поддержке и вовлечении в инвестиционную деятельность всех участников реализации Программы, включая сельское население.

Объем и структура бюджетного финансового обеспечения Программы подлежат ежегодному уточнению в соответствии с реальными возможностями федерального, областного, местного бюджетов и с учетом фактического выполнения программных мероприятий.

Объемы финансового обеспечения Программы за счет бюджетных средств сельского поселения утверждаются решением о бюджете муниципального образования Флорищинское сельское поселение на соответствующий финансовый год, подлежат уточнению при формировании проекта бюджета на очередной период, могут быть скорректированы в процессе исполнения бюджета в установленном порядке по основаниям, предусмотренном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Объемы финансового обеспечения Программы за счет средств областного (и/или федерального) бюджета корректируются при доведении соответствующего финансирования (субсидии) в бюджет муниципального образования Флорищинское сельское поселение.

Сведения о ресурсном обеспечении реализации Программы по годам и источникам финансирования представлены в Таблице 2.

5. Прогноз конечных результатов реализации программы

Прогноз конечных результатов реализации мероприятий Программы основывается на достижении основных показателей (индикаторов) к концу 2025 года.

Ожидаемый непосредственный результат от реализации мероприятий Программы представлен в Таблице 3.

6. Порядок и методика оценки эффективности программы

Оценка эффективности Программы осуществляется в целях определения фактического вклада результатов Программы в социально-экономическое развитие муниципального образования и основана на оценке ее результативности с учетом объема ресурсов, направленных на ее реализацию.

Степень достижения запланированного на оцениваемый период значения показателя (индикатора) определяется как соотношение его фактического и планового показателя.

Периодичность оценки эффективности выполнения Программы устанавливается один раз в год.

Оценка эффективности реализации Программы проводится на основе оценки степени достижения цели и решения задач Программы в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей (индикаторов) Программы и их плановых значений, приведённых в Таблице 1, по формуле:

$$C_{\text{п}} = \sum (Z_{\text{фи}} / Z_{\text{пи}} * 100 \%) / N, \text{ где}$$

$C_{\text{п}}$ – суммарная степень достижения показателей;

$Z_{\text{фи}}$ – фактическое значение i – го показателя;

$Z_{\text{пи}}$ – плановое значение i – го показателя.

N – количество показателей.

Если фактическое значение i – го показателя больше планового, степень достижения показателя принимается равной единице.

Если значение суммарной степени достижения показателей равно единице – Программа реализуется эффективно.

Если значение суммарной степени достижения показателей меньше единицы – неэффективно.

Результаты оценки эффективности используются для корректировки планов выполнения Программы.

7. Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками реализации программы

Реализация настоящей Программы сопряжена с определенными рисками, связанными с климатическими условиями, макроэкономическими и внешнеэкономическими факторами. К основным рискам, которые могут повлиять на достижение запланированных результатов, относятся:

- отсутствие финансирования или неполное финансирование из различных источников финансового обеспечения Программы;
- отсутствие проектно-сметной документации (при необходимости разработки проектно-сметной документации);
- природно-климатические риски, обусловленные тем, что колебания погодных условий оказывают серьезное влияние на сроки проведения строительно-монтажных работ (при необходимости проведения данных работ);
- возникновение обстоятельств непреодолимой силы;
- изменение федерального законодательства.

Управление рисками предполагается осуществлять на основе постоянного мониторинга хода реализации Программы и разработки при необходимости предложений по ее корректировке.

8. Прогноз сводных показателей заданий по этапам реализации программы (при оказании муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ) в рамках программы)

Оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ) Программой не предусмотрено.

Таблица 1

Сведения о показателях (индикаторах)
муниципальной программы и их значениях

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. изме- рения	Значения показателей						
			Базов. значен.	2020	2021*	2022*	2023*	2024*	2025*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий муниципального образования Флорищинское сельское поселение Кольчугинского района на 2020 – 2022 годы и на период до 2025 года»									
1	Устройство уличной сцены для проведения летних мероприятий в с.Флорищи Кольчугинского района	Шт.	*	0	1	0	0	0	0

На период до 2025 года будут вноситься уточнения.

Ресурсное обеспечение программы

(тыс. рублей)

Наименование муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы)	Источник финансирования	Расходы по годам реализации						
		2020	2021*	2022*	2023*	2024*	2025*	Итого 2020 – 2025 гг.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий муниципального образования Флорищинское сельское поселение Кольчугинского района на 2020 – 2022 годы и на период до 2025 года»	Федеральный бюджет (на условиях софинансирования)	0	161,98	0	0	0	0	161,98
	Областной бюджет (на условиях софинансирования)	0	20,02	0	0	0	0	20,02
	Местный бюджет	0	13,0	0	0	0	0	13,0
	Внебюджетные источники	0	65,0	0	0	0	0	65,0
	Всего		0	260,0	0	0	0	0

*На период до 2025 года будут вноситься уточнения.

ПЕРЕЧЕНЬ
основных мероприятий программы

Наименование основного мероприятия программы	Ответствен ный исполнитель, соисполните ль программы	Источник финанси- рования	Объем средств на реализацию мероприятия программы, тыс. рублей ¹					Срок реали- зации (г.)	Ожидаемый непосредств ен-ный результат (краткое описание)	Связь мероприят ия с показателе ми программ ы (подпрогр аммы)	
			2020	2021*	2022*	2023*	2024*				2025 *
Устройство уличной сцены для проведения летних мероприятий в с.Флорищи Кольчугинского района	Администра- ция МО Флорищинск ое сельское поселение	Всего на реали- зацию меро- приятия	0	260,0	0	0	0	0	2021	Устройство уличной сцены для проведения летних мероприяти й в с.Флорищи	
		ФБ	0	161,98	0	х	х	х			
		ОБ	0	20,02	0	0	0	0			
		МБ	0	13,0	0	0	0	0			
		Внебюд- жетные	0	65,0	0	0	0	0			
Итого по программе:		260,0	0	260,0	0	0	0	0	Х	Х	Х

¹ - Объем средств на реализацию мероприятий программы предусматривается бюджетом (проектом бюджета) МО Флорищинское сельское поселение на соответствующий год при предусмотрении средств областного бюджета (субсидии) на реализацию программных мероприятий.

* На период до 2025 года будут вноситься уточнения.